



Monitorowanie zmian
przepisów prawnych i regulacji
dotyczących
sektora turystyki oraz edukacji
- z uwzględnieniem regulacji
anty kryzysowych

Monitorowanie zmian przepisów prawnych i regulacji dotyczących sektora turystyki oraz edukacji - z uwzględnieniem regulacji antykryzysowych



Opracowanie na podstawie Raportu
„Monitorowanie zmian przepisów prawnych i regulacji
dotyczących sektora turystyki oraz edukacji
– z uwzględnieniem regulacji antykrzysowych”
przygotowanego przez mgr Agnieszkę Borek



Raport opublikowany jest na stronach Sektorowej Rady
ds. Kompetencji Turystyka:

<http://www.pracodawcyturystyki.pl>

<http://www.sgh.waw.pl/sektorowa-rada-turystyka>

Regulacje prawne związane z pandemią COVID-19 wywarły niemały wpływ na prowadzenie działalności gospodarczej w obszarze turystyki, a także w zakresie kształcenia kadr dla potrzeb branż turystycznych w Polsce.

Opracowany raport ma za cel przedstawienie owych zagadnień ze wskazaniem, w jakich obszarach związanych z funkcjonowaniem sektora turystyki i szkół kształcących na ich potrzeby – wprowadzono zmiany w związku z pandemią. Zasadniczą kwestią było również rozważenie realizacji jakich celów służyły te zmiany.

Najważniejszą cezurą czasową niniejszego raportu była data 8 marca 2020 r., kiedy to weszła w życie ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (dalej zwana jako: ustawa covidowa). Ustawa covidowa obejmuje w swym podstawowym charakterze regulacje z zakresu zapobiegania oraz

zwalczania zakażenia i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej wirusem SARS-CoV-2.

Wskazana ustawa oraz jej liczne nowelizacje stanowiły podstawową bazę do rozważań i odpowiedzi na pytania zawarte we wprowadzeniu do przygotowanego dokumentu analitycznego.



Wewnątrz krajowa dowolność prawodawcza w zakresie walki z COVID-19 i brak wytycznych europejskich może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności krajowego rynku turystycznego (ang. *domestic tourism market*) wobec pozostałych rynków europejskich (ang. *abroad tourism market*).

W najbliższym czasie może okazać się, iż interwencjonizm państwowy zastąpi liberalizacja przepisów celem odbudowy w sytuacji postpandemicznej. Rekomendacje dla Sektorowej Rady ds. Kompetencji Turystyka zostały oparte o modyfikacje rozwiązań prawodawcy krajowego.

Analiza wykazała, iż uregulowania krajowe co do zasady były właściwe, a niektóre z nich mogą stanowić również długofalowe rozwiązania systemowe.

W głównej mierze rolę taką mogą pełnić regulacje obszaru:

1. zwiększania roli TFG (Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego) wobec I filaru zabezpieczeń na wypadek niewypłacalności;
2. nowych kompetencji dla UFG (Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego) i stworzeniu tzw. „przedfilara” w postaci TFP (Turystycznego Funduszu Pomocowego);
3. możliwości praktycznej nauki zawodu w trybie online;
4. zwiększenia roli dyrektora szkoły, jako organu sprawczego w sytuacjach kryzysowych, zdolnego podejmować samodzielne decyzje.

Perspektywiczne rozwiązania zostały dokładnie opisane w ramach zaproponowanego raportu.



Omówieniu podlegały regulacje, które miały na celu ratowanie branży turystycznej, która znalazła się w kryzysie. W stosunku do organizatorów turystyki opisano mechanizm tzw. dodatkowego okresu wypowiedzenia umowy o imprezę turystyczną, który wyniósł 180 dni i alternatywy w postaci vouchera, co miało ogromny wpływ na odroczenie terminu dokonania zwrotu wpłat. Dodatkowo środki na zwrot zapewniono w ramach pożyczki z Turystycznego Funduszu Zwrotów, która pozwoliła na oddanie klientom wpłaconych środków na poczet imprez turystycznych odwołanych w związku z pandemią.

W obszarze pilotów wycieczek i przewodników turystycznych omówiono mechanizm zastosowania instrumentów pomocowych, które miały na celu ratowanie miejsc pracy i osób samozatrudnionych. Działaniami w tym obszarze było stworzenie możliwości skorzystania z instrumentu w postaci postojowego i zwolnień z ZUS i pozostałych obowiązkowych świadczeń publicznoprawnych.

Agenci turystyczni uzyskali preferencyjne warunki w ramach wsparcia w postaci postojowego i zwolnień ze składek w związku z faktem, iż działalność operacyjna i sprzedażowa była ograniczona.

Gestorzy bazy noclegowej, podobnie jak organizatorzy turystyki otrzymali zaś prawo do przedłużenia do 180 dni terminu zwrotu zaliczek na poczet świadczonych usług hotelarskich. Dodatkowo, branża ta uzyskała zawieszenie płatności daniny w postaci opłaty abonamentowej RTV, jak również tzw. opłat prawnoautorskich. Podobnie jak w pozostałych branżach hotelarze uzyskali możliwość zwolnień z ZUS oraz postojowego.



Swego rodzaju wsparciem dla bazy noclegowej i touroperatorów miał być również polski bon turystyczny, który mógł być realizowany wyłącznie w ramach tych dwóch produktów turystycznych – imprez turystycznych i usług hotelarskich.

Wskazane rozwiązania co do zasady zmierzały w dobrym kierunku, niejednokrotnie inne branże również postulowały o objęcie ich podobnymi rozwiązaniami, co pozwoliło na wytyczenie pewnych wzorców w tym obszarze, które dziś są widoczne np. w tzw. tarczy 6.0 – tarczy branżowej.

Jeśli chodzi o przygotowane rekomendacje dla Sektorowej Rady ds. Kompetencji Turystyka, to do najistotniejszych należały postulowane działania w obszarze:

- ⇒ zapewnienia możliwości zdobywania przyszłym pracownikom umiejętności w obszarze bezpieczeństwa i higieny pracy w związku z dynamicznie zmieniającą się sytuacją epidemiczną. Takie umiejętności mają kluczowe znaczenie w obszarze hotelarstwa, muzealnictwa, turystyki wyjazdowej czy pilotażu i przewodnictwa;
- ⇒ zapoznania pracowników z instrukcją ogólną BHP w związku z zagrożeniem SARS-CoV-2;
- ⇒ opracowania procedury postępowania w przypadku podejrzenia zakażenia wirusem SARS-CoV-2.

Regulacje prawne tzw. prawa antykryzysowego wywarły zatem niebagatelny wpływ na działalność gospodarczą w obszarze turystyki, a także kształcenia kadr dla potrzeb branż turystycznych.



Bezpieczeństwo i jego poczucie będzie w najbliższym czasie zasadniczym czynnikiem decydowania o podróży i uczestnictwie w ruchu turystycznym. Dlatego też należy podjąć zdecydowane działania mające na celu przeprowadzenie ofensywy legislacyjnej wymuszającej bezwzględne przestrzeganie zasad higieniczno-sanitarnych na rynku usług turystycznych.





www.pracodawcyturystyki.pl

www.sgh.waw.pl/sektorowa-rada-turystyka



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny

